

# IL PROJECT MANAGEMENT PER LA PA

*Le nuove sfide dei RUP per una Pubblica  
Amministrazione efficiente*

CAMERA DEI DEPUTATI  
ROMA, 17/01/2024

# La valorizzazione professionale dei Project Manager nella Pubblica Amministrazione

# “la valorizzazione professionale dei Project Manager nella Pubblica Amministrazione”

L'individuazione del Project Manager nella Pubblica Amministrazione

La modernizzazione della PA negli anni '90

- ▶ Le tecniche di Project Management nella pubblica amministrazione sono applicate dagli incaricati di Responsabilità del Procedimento o del Progetto
- ▶ Il **Responsabile del procedimento**, come categoria generale è stata introdotta nell'ordinamento italiano per la prima volta con la legge 241/1990 nota per la trasparenza, ma nata per la efficienza, efficacia ed economicità
- ▶ Una delle tante applicazioni specifiche di tale figura è il **Responsabile unico del Progetto** del codice dei contratti pubblici, art. 15 dlgs.36/2023
- ▶ Il **Responsabile del Procedimento**, deve essere **individuato** per ogni tipologia o specifico procedimento amministrativo ed in caso di mancata individuazione è **direttamente Responsabile il dirigente** preposto alla struttura organizzativa competente per materia (legge 241/1990)

# Inquadramento Contrattuale del RUP/PM

## ESEMPIO del CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

- Nel codice dei contratti pubblici tale figura deve essere nominata per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura.
- E' il referente per tutte le fasi dalla programmazione alla esecuzione di un'opera o di un servizio o di una fornitura.
- Il D.lgs. 36/2023 enfatizza particolarmente gli aspetti contrattuali del rapporto che si instaura con il RUP.  
Infatti specifica che la nomina deve avvenire **nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni**
- Se non viene nominato il RUP il Ruolo è svolto dal Responsabile della Struttura organizzativa competente.  
(Dirigente o Apicale - negli enti locali di piccole dimensioni si tratta della ex posizione organizzativa oggi «Elevata Qualificazione» con incarico di struttura)

# I Vincoli e la Complessità delle Esigenze nella PA

Il tema della valorizzazione dei PM in PA si intreccia con la evoluzione delle Professioni o Profili professionali nelle pubbliche amministrazioni

IL Pubblico impiego privatizzato, conserva due differenze rispetto al lavoro privato:

- ▶ Le mansioni - lo svolgimento delle mansioni non da diritto all'accesso al posto di livello superiore
- ▶ L'accesso - si accede all'impiego e si progredisce nella carriera mediante concorso o selezione secondo espresse previsioni di legge

**L'art.97 della Costituzione italiana pone questi vincoli**

Questi noti concetti comuni a tutti nell'ambito del riconoscimento delle nuove professionalità richiedono di rivedere i tradizionali requisiti di selezione per l'accesso alle nuove aree di professionalità alle quali si accede nei percorsi di carriera nella pubblica amministrazione.

# I nuovi CCNL

## Elevata Qualificazione- Elevata Professionalità

Con i recenti rinnovi contrattuali in tutti i comparti è stata definita una nuova professionalità intermedia fra i dipendenti ed i dirigenti, superando la visione gerarchica del Vice Dirigente, mai pienamente realizzata.

- Titolare di incarico EQ di Elevata Qualificazione (art.16 CCNL stipulato il 16/11/2022 per il periodo 2019/2021) per il comparto di contrattazione delle amministrazioni locali (Regioni ed enti locali e assimilati)
- Titolare di Incarico di Elevata Professionalità (art.15 CCNL stipulato il 9/5/2022 per il periodo 2019/2021) per il comparto di contrattazione dei CCNL delle Amministrazioni Centrali (Ministeri ed enti pubblici e assimilati)

# Come si accede alle nuove aree professionali

Tali professionalità previste dai contratti sono individuate fra il **personale dipendente** che rivesta **dei requisiti**:

- in entrambi i casi oltre agli aspetti organizzativi per figure di capo struttura, si prevedono figure con **requisiti professionali**

I CCNL fanno riferimento alla **iscrizione ad albi o ordini**, con un grande **vuoto rispetto alle nuove professioni** che sono reclutate e che operano all'interno delle Pubbliche amministrazioni.

Il vuoto era stato colmato dalla legge statale nel 2021

Tuttavia non vi è stata coerenza nello sviluppo armonioso del sistema, anche a causa della velocità delle innovazioni introdotte nel periodo pandemico per accelerare la modernizzazione.

Difatti i **CCNL non hanno recepito l'apertura alle professioni non iscritte in ordini e collegi di cui alla legge 4/2013 e nel rispetto dell'ordinamento europeo**

# Come si accede alle nuove aree professionali - 2

Nell'ambito dei programmi di modernizzazione della Pubblica amministrazione, si sono fatti sforzi enormi raggiungendo dei risultati.

La legge, anche nel rispetto della normativa EU, ha riconosciuto l'equiparazione dei Project Manager RUP ai professionisti iscritti ad albi, ordini e collegi, come disposto dall'art. 1 del D.L.80/2021, recentemente modificato per includere i professionisti legge 4/2013 (non iscritti ad albi ordini e collegi) nel portale inPA per il reclutamento di personale e di professionisti per la pubblica amministrazione ed in particolare per il PNRR.



# Merita evidenziare il comma 5 dell'art.1 del D.L.80/2021

5. ...il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, attraverso il portale del reclutamento di cui all'articolo 3, comma 7, della legge 19 giugno 2019, n. 56, **(portale che ha sostituito la Gazzetta Ufficiale 4° serie speciale per i bandi di concorso pubblico)** istituisce uno o più elenchi ai quali possono iscriversi, rispettivamente:

a) **professionisti, ivi compresi i professionisti come definiti ai sensi dell'articolo 1 della legge 14 gennaio 2013, n. 4, in possesso dell'attestazione di qualità e di qualificazione professionale dei servizi ai sensi dell'articolo 7 della legge 14 gennaio 2013, n. 4, rilasciato da un'associazione professionale inserita nell'elenco del Ministero dello sviluppo economico, o in possesso di certificazione in conformità alla norma tecnica UNI ai sensi dell'articolo 9 della legge 14 gennaio 2013, n. 4, ...;**

...

# Sinteticamente per concludere su questo specifico tema del programma di ASSIREP

In questa fase nella quale le Pubbliche amministrazioni stanno definendo in sede di contrattazione decentrata i requisiti per l'accesso all'area delle elevate professionalità e le selezioni per i relativi incarichi nelle amministrazioni centrali e per l'accesso all'area delle elevate qualificazioni ed il conferimento degli incarichi negli enti locali e nelle regioni

**Deve essere interpretato il CCNL nel senso della equiparazione dei professionisti Project manager di cui alla legge 4/2013 con i professionisti iscritti ad ordini e collegi**

# Censimento dei Project Manager dipendenti della PA e incarichi

Nella pubblica amministrazione, come noto, il conferimento di incarichi deve essere preceduto dalla verifica che in dotazione organica in servizio non siano presenti e disponibili le specifiche professionalità ricercate.

Questo obbligo di legge è stringente ed è dettato dall'art.7 del d.lgs.165/2001 (norme in materia di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione).

La violazione comporta Responsabilità erariale e quindi giurisdizione della Corte dei Conti.

# Riconoscimento della professionalità dei dipendenti PM in ambito di PA e centrale di committenza o albo dei fornitori digitalizzato

Nella pubblica amministrazione ci sono dipendenti Project Manager con i requisiti previsti dalla legge e precisamente iscritti ad Associazioni di cui all'elenco del Ministero dello sviluppo economico e/o in possesso di certificazione ACCREDIA ovvero valida ai fini della qualità e qualificazione Europea.

Tuttavia, non vi è un Registro/Albo o Censimento di queste professionalità.

Pertanto, in ambito di professioni, di potestà legislativa Regionale art.117 Cost.it., potrebbe essere promossa la valorizzazione dei dipendenti PM e la garanzia di conferimento di incarichi a professionalità già verificate. Come previsto anche dal d.lgs.36/2023 come albo dei fornitori digitalizzato, nelle specifiche materie dei contratti pubblici.

La Regione in tale ambito potrebbe svolgere il Ruolo di Centrale di Committenza per le specifiche professionalità, in due sezioni separate RUP/PM (ambito PA) e PM per incarichi esterni.